

Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков
в деятельности государственного коммунального предприятия на
праве хозяйственного ведения «Областной центр крови»
государственного учреждения «Управление здравоохранения области
Жетісу»

г. Талдыкорган

«30» апреля 2025 года

1. Вводная часть.

1.1 Внутренний анализ коррупционных рисков в деятельности государственного коммунального предприятия на праве хозяйственного ведения «Областной центр крови» государственного учреждения «Управление здравоохранения области Жетісу» (далее – Внутренний анализ и Центр крови соответственно) был проведен в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» и Правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 (далее – Правила), на основании решения руководителя Предприятия.

1.2 Анализируемый период – с 1 января 2025 года по I квартал (31 марта включительно) 2026 года.

1.3 Внутренний анализ коррупционных рисков на основании приказа № 96 от 06 апреля 2026 года, в соответствии с пунктом 6 Правил проведён в составе рабочей группы:

- Сыргабаев Т.Б. – заместитель директора Центра крови;
- Койшибаева Ш.С. – главный бухгалтер Центра крови;
- Жасузаков М.Ж. – юрисконсульт Центра крови;
- Абдикеримова Г.А. – председатель профсоюзного комитета Центра крови;
- Есболова Б.Б. - заведующая ОЗК Центра крови.

1.4 В соответствии с пунктом 11 Правил внутренний анализ коррупционных рисков проведён по следующим направлениям:

1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность предприятия;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности предприятия, согласно вопросов, указанных в пункте 13 Правил.

2. Описательная часть.

В Республике Казахстан Законодателем в качестве нормативно-правового акта, регулирующего общественные отношения в сфере противодействия коррупции, направленный на реализацию антикоррупционной политики, установлен Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК «О противодействии коррупции» (далее по тексту – Закон). Согласно статье 8 Закона анализ коррупционных рисков (внешний и внутренний) – выявление и изучение причин и условий,

способствующих совершению коррупционных правонарушений. Коррупционный риск – возможность возникновения причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений. Пункт 5 данной статьи гласит, что государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений. Типовой порядок проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, установлен приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков» (далее по тексту – Правила).

Согласно пункта 15 Правил, источниками информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являются:

- 1) правовые акты, внутренние документы, регулирующие деятельность объекта анализа;
- 2) ведомственная статистическая отчетность о деятельности объекта анализа;
- 3) данные информационных систем государственных и правоохранительных органов о деятельности объекта анализа;
- 4) результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении объекта анализа;
- 5) результаты контрольных мероприятий служб внутреннего аудита;
- 6) результаты антикоррупционного мониторинга;
- 7) публикации в средствах массовой информации;
- 8) обращения физических и юридических лиц в отношении объекта анализа;
- 9) сведения о выявлении и привлечении к ответственности работников объекта анализа за совершение коррупционных правонарушений;
- 10) результаты ранее проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;
- 11) результаты опроса (интервью) служащих, работников объекта анализа;
- 12) иные сведения, представление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан.

2.1 Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность Центра крови, а также во внутренних нормативных документах, затрагивающих деятельность Центра крови.

Данный пункт регламентирован пунктом 12 Правил, где указано, что в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность подразделения, выявляются дискреционные полномочия и нормы, способствующие совершению коррупционных правонарушений.

В рамках этого пункта Правил, рабочей группой были проанализированы нижеследующие нормативные акты (в основной части), затрагивающих деятельность Центра крови. Источниками информации для

проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, согласно подпункта 1) пункта 15 Правил являются правовые акты, внутренние документы, регулирующие деятельность объекта анализа.

Законодательство Республики Казахстан в части Уставной деятельности Центра крови основывается на положениях Главы 24 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее – Кодекс о здоровье), а также Положении об организациях здравоохранения, осуществляющих деятельность в сфере службы крови, утвержденные Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 2 августа 2022 года № ҚР ДСМ-72 (далее – Приказ № 72).

Помимо указанного специализированного нормативного акта, деятельность Предприятия регламентируется (регулируется) следующими нормативно-правовыми актами (*но не ограничиваясь указанными*):

- Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV «О государственном имуществе»;
- Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК «Трудовой кодекс Республики Казахстан»;
- Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон о госзакупках);
- «Гражданский кодекс Республики Казахстан» от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ (далее – Гражданский Кодекс);
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (далее – Постановление №1193);
- Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-213/2020 «Об утверждении типовой системы оплаты труда работников государственных предприятий на праве хозяйственного ведения в области здравоохранения» (далее – Типовая система оплаты);
- Правила проведения мониторинга исполнения условий договора закупа медицинских услуг у субъектов здравоохранения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и (или) в системе обязательного социального медицинского страхования, утвержденные приказом исполняющего обязанности Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 декабря 2020 года №ҚР ДСМ-321/2020 (далее – Правила проведения мониторинга или Приказ № 321);
- Номенклатура специальностей и специализаций в области здравоохранения, номенклатуры и квалификационных характеристик должностей работников здравоохранения, утвержденная Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 21 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-305/2020 (далее – Номенклатура специальностей);
- Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан».

В части дискреционных норм, в ходе проведения настоящего Внутреннего анализа в рамках деятельности Предприятия были установлены следующие обстоятельства, потенциально несущие в себе риски

неправомерных действий, отразившихся (отражающихся) на деятельности Предприятия.

Так, согласно требований и положений Законодательства Республики Казахстан, закупа услуг у субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи в рамках ГОБМП и (или) в системе ОСМС, в соответствии с подпунктом 62) статьи 7 Кодекса регламентирован, приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 8 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-242/2020 (далее – Приказ № 242). Центр крови являясь медицинской организацией, осуществляющей предоставление (поставку) услуг в рамках ГОБМП по оказанию по заготовке, переработке, хранению и реализации крови и ее компонентов, производству препаратов крови, руководствуется нормами Приказа № 242. В силу пункта 53 Приказа № 242 заключение договоров закупа услуг осуществляется на основании протокола размещения объемов услуг или протокола об итогах размещения без процедуры выбора по утвержденной фондом или администратором бюджетных программ типовой форме с указанием перечня оказываемых видов или условий оказания медицинской помощи и объемов средств. Субъект здравоохранения при заключении договора закупа услуг с фондом считается присоединенным к договору присоединения к запуску услуг по оказанию медицинской помощи в рамках ГОБМП и (или) системе ОСМС, утвержденному фондом (далее – договор присоединения). В соответствии подпункта б) пункта 7 Главы 3 Договора присоединения, поставщик обязан: обеспечить достижение минимальных значений индикаторов оценки исполнения договорных обязательств деятельности согласно приложению № 1. В приложении № 1 наименование одного из индикаторов, указано следующим образом (дословно): *«Процент жалоб, снятых с рассмотрения службой поддержки пациентов и внутренней экспертизы до принятия решения филиалом Фонда (показатель «отозванные жалобы» в CRM-системе)»*.

Рабочая группа в рамках настоящего Внутреннего анализа не выявило каких-либо норм регламентирующих данный порядок, а именно действия Центра крови (как поставщика услуг), а также поставщиков услуг в целом, по «отзыву» жалобы или снятие с рассмотрения службой поддержки пациентов. Внутренним анализом установлено, что жалобы в данном случае поступают в филиал Фонда по области Жетісу, где далее ответственный сотрудник филиала Фонда перенаправляет (уведомляет) Центр крови о поступившей жалобе (в случае его наличия).

Согласно Административного процедурно – процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – АППК) жалоба – одна из форм обращения, содержащая требование участника административной процедуры о восстановлении или защите прав, свобод или законных интересов его или других лиц, которые были нарушены административным актом, административным действием (бездействием). В силу принципа защиты прав, свобод и законных интересов Каждый вправе в порядке, установленном настоящим Кодексом, обратиться в административный орган, к должностному лицу или в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов. Отказ от права на обращение в

административный орган, к должностному лицу или в суд недействителен. АППК действия в виде «отзыва» жалобы (обращения) указано как право обратившегося лица. Со стороны участника административной процедуры к кому адресовано обращение совершение подобных действий не предусмотрено. Учитывая, что Законодательством Республики Казахстан порядок рассмотрения обращений регулируется посредством норм АППК (*за исключением обстоятельств пункта 7 статьи 3 АППК*), указанием в подзаконном нормативном акте – Приказе № 242, факта присоединения к договорным отношениям в силу требований указанного акта противоречит правовой норме пункта 2 статьи 2 АППК, которая гласит, что в случае противоречия между нормами Кодекса (АППК) и иными законами действуют положения настоящего Кодекса. То есть в данном случае Законодатель, посредством некоторых обязательственных норм, закрепляя Фонд уполномоченным органом в сфере закупа услуг у субъектов здравоохранения (медицинских организаций), создает условия для дискреционных полномочий, которые в действиях Фонда были отображены в виде индикатора – «отозванные жалобы» путем необоснованного его включения в качестве условия договора присоединения. В действующей редакции на текущий 2026 год, ввиду внесенных изменений данное условие (содержание) договора присоединения было изменено.

Описанные обстоятельства рабочей группой полагает относятся к юридической неопределенности, когда в правоотношениях допускается применение недостаточно точно описанных терминов, понятий, словосочетаний или формулировок смыслового (содержательного) характера, вызванных несоблюдением логических и лингвистических правил юридической техники, которая имеет неясный смысл и таким образом, допускает неправомерные толкования. При этом в тексте Договора присоединения, договора закупа показатель «отозванные жалобы» прямо не определен/разъяснен, что в свою очередь согласно Методических рекомендаций по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от «30» декабря 2022 года № 488 (*далее – Методические рекомендации*) относятся к коррупциогенным факторам.

Рекомендации: в случае наступления обстоятельств, в силу которых Центр крови может быть подвергнут ответственности, предусмотренной договором закупа, из –за нарушения указанного пункта по обращениям/жалобам, осуществлять защиту своих интересов в порядке, установленными Правилами и судебной защитой.

В соответствии с подпунктом 15-1) статьи 7 Кодекса о здоровье Центр крови, являясь медицинской организацией закуп закупа лекарственных средств, медицинских изделий и специализированных лечебных продуктов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и (или) в в системе обязательного социального медицинского страхования, фармацевтических услуг, осуществляет в соответствии с требованиями Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 июня 2023 года № 110 (*далее по тексту – Приказ № 110*).

В части ответственности поставщиков нормы Приказа № 110 в случае нарушения обязательств по договору содержат следующие основания для расторжения в одностороннем порядке, предусмотренные пунктом 260: 1) непрерывное нарушение поставщиком срока поставки товара или какой-либо партии товара по договору продолжительностью в 45 (сорок пять) календарных дней; 2) если поставщиком допущено нарушение срока поставки товара по графику в договоре в декабре месяце, что не позволяет уполномоченным представителям единого дистрибьютора своевременно принять товар у поставщика и поставить ее заказчикам единого дистрибьютора до истечения текущего финансового года; 3) отсутствие поставщика в реестре казахстанских товаропроизводителей; 4) если установлен факт аффилированности поставщика, являвшийся по Правилам основанием для его отклонения при процедуре закупа, предшествовавшей заключению договора; 5) если задержка выплаты пени и (или) штрафа превысит 15 (пятнадцать) календарных дней; 6) если поставщик предоставил обеспечение исполнения договора с нарушением пункта 261 настоящих Правил; 7) несогласие в уменьшении цены договора поставки либо отказ в проведении переговоров, предусмотренных пунктом 259 Приказа № 110. Данный перечень указанный в Приказе № 110, исчерпывающий и функционал веб-портала по которому осуществляется закуп предусматривает эти основания для расторжения. Типовой договор закупа товара (между заказчиком и поставщиком) не регламентирует иные основания для расторжения с поставщиком, кроме нецелесообразности исполнения договора. Указанное обстоятельство существенно влияет на деятельность Центра крови, так как в случае непоставки товаров (*в основном реагентов и изделий медицинского назначения*), а также товаров не соответствующие заявленным техническим характеристикам минимум на 45 дней лишает возможности получить необходимый товар (*реагенты, ИМН*), так как оснований для закупа до расторжения действующего договора не имеется. Также имеются факты недобросовестного отношения к обязательствам со стороны поставщиков, которые в силу отсутствия «карательных» мер помимо санкций в виде неустойки могут и дальше осуществлять деятельность по поставке товаров.

Рекомендации: после завершения процедуры закупа согласно положений Приказа № 110, в случае осуществления поставки закупаемого товара по заявке Заказчика, сразу (незамедлительно) направить соответствующую заявку с целью экономии времени, в случае неисполнения обязательств (умышленно либо в силу обстоятельств) со стороны потенциального поставщика.

Изучение локальных актов (внутренних) используемых в деятельности Предприятия каких-либо дискреционных норм (полномочий), а также норм влекущих возможное совершение или проявление коррупционных рисков выявлено не было. Так, в ходе настоящего Анализа были рассмотрены следующие акты работодателя:

- 1) Коллективный договор Центра крови;
- 2) Положение об организации оплаты труда работников Центра крови;
- 3) Правила внутреннего распорядка Центра крови;

4) Положение по безопасности и охране труда Центра крови, а также инструкция по безопасности и охране труда;

5) локальные акты, касающиеся антикоррупционной комплаенс службы Предприятия (типовое положение о комплаенс службе, антикоррупционный стандарт, инструкция по антикоррупционному комплаенсу и иные акты, предусмотренные пунктом 15 Приказа Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 31 марта 2023 года № 112).

Коллективный договор на момент осуществления Внутреннего анализа был принят в установленном порядке в новой редакции, ввиду того, что ранее действовавший коллективный договор Центра крови действовал до конца 2025 года, а также с учетом того, что в текущем году было принято новое Отраслевое соглашение о социальном партнерстве в сфере здравоохранения между Министерством здравоохранения Республики Казахстан, Общественным объединением «Казахстанский отраслевой профессиональный союз работников здравоохранения и общественного обслуживания «AQNIET», Республиканским общественным объединением «Отраслевой профессиональный союз работников системы здравоохранения «SENUM», Республиканским общественным объединением «Отраслевой профсоюз работников медицины и смежной с ней отраслей «QazMed» и Республиканской общественной организацией «Казахстанский альянс медицинских организаций» на 2026-2028 годы.

Изучение рабочей группой Внутреннего анализа локальных актов, касающихся обеспечения безопасности и охраны труда Центра крови, выявила следующие несоответствия.

Согласно статье 202 ТК РК в целях осуществления внутреннего контроля за соблюдением требований безопасности и охраны труда в организациях, осуществляющих производственную деятельность, с численностью более пятидесяти работников работодатель создает службу безопасности и охраны труда, которая подчиняется непосредственно первому руководителю организации или лицу, им уполномоченному. Пунктом 2-ым указанной статьи типовое положение о службе безопасности и охраны труда в организации разрабатывается уполномоченным государственным органом по труду. Данное типовое положение, утверждено Приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 25 декабря 2015 года № 1020.

Действующее положение по безопасности и охране труда Центра крови, утверждено директором Центра крови от 2026 года. По своему содержанию он соответствует требованиям трудового законодательства в вопросах регулирования деятельности службы безопасности и охраны труда, при трудовой деятельности работников Центра крови. Однако в нем содержатся отсылки на НПА, которые в настоящий момент и на момент принятия локального акта утратили свою законную силу. К примеру в общих положениях идет отсылка на Закон РК «О безопасности и охране труда», который утратил силу Законом РК от 15 мая 2007 года. Соответственно по своему содержанию положение содержит отсылки на данный утративший силу Закон.

Также изучение акта работодателя «Инструкции по безопасности и охране труда» показало, что данный акт утвержден директором Центра крови в текущем году. Инструкция как указано в самом его тексте разработана в соответствии (дословно): с требованиями ТК РК, Законом РК «О безопасности и охране труда», СанПин Приказа МЗ РК от 11 августа 2020 года № ҚР-96/2020 «Требования чистоты, стерилизация, условия труда персонала» и Уставом организации.

Как указано ранее, рабочей группой установлено, что на текущий момент «Законом РК «О безопасности и охране труда»» является утратившим силу, в связи с чем разработка и утверждение акта, используемого в деятельности Центра крови является недопустимым (нелегитимным), также указанный приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан по своему названию выглядит следующим образом: «Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к объектам здравоохранения"». Изучение содержания самой Инструкции также показал, что в нем отсутствуют положения обозначенного Приказа № 96/2020, предусмотренные главой 4 в части установления Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию объектов службы крови.

Рекомендация: Привести в соответствие внутренний локальный акт Предприятия положение по безопасности и охране труда, согласно Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 25 декабря 2015 года № 1020.

Содержание локального акта - «Инструкции по безопасности и охране труда», также необходимо привести в соответствие с отображением норм параграфа 4 (пункты 86-92) приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан № 96 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам здравоохранения»», и Главы 7,9 Приказа, а также приложений к настоящему Приказу.

Внутренним анализом в остальной части при изучении внутренних правовых документов не установлено положений, способствующих принятию административно-управленческим персоналом (руководством) решений по своему усмотрению (за исключением предусмотренных Законодательством РК), способствующих созданию излишних административных барьеров при реализации работниками Центра крови своих прав и законных интересов. Наличие дискреционных полномочий и наиболее типичных коррупционных факторов, предусмотренных Методическими рекомендациями не установлено.

2.2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности Предприятия.

Согласно пункта 13 Правил, под организационно-управленческой деятельностью объекта анализа понимаются вопросы:

- 1) управления персоналом, в том числе определения должностей, подверженных коррупционным рискам;
- 2) урегулирования конфликта интересов;
- 3) оказания государственных услуг;
- 4) реализации разрешительных функций;
- 5) реализации контрольно-ревизионных функций;

- б) освоения и распределения бюджетных и финансовых средств;
- 7) заключения договоров с физическими и юридическими лицами;
- 8) разработки и эксплуатации информационных систем;
- 9) иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности объекта анализа.

По первому вопросу организационно-управленческой деятельности Предприятия, рабочей группой установлено, что в части управления персоналом (управленческих функций) Центр крови являясь в организационно правовой форме государственным предприятием на праве хозяйственного ведения руководствуется положениями Гражданского кодекса (*Глава VI, со статьи 102*), а также Законом о государственном имуществе. Статья 142 данного Закона регламентирует, что органами государственного предприятия на праве хозяйственного ведения являются его руководитель, а также наблюдательный совет в случаях, предусмотренных статьей 148 Закона. Трудовые отношения с руководителем государственного предприятия оформляются посредством заключения трудового договора в соответствии с Трудовым кодексом Республики Казахстан с местным исполнительным органом или аппаратом акима города районного значения, села, поселка, сельского округа. В силу статьи 138 Закона о государственном имуществе формы оплаты труда, штатное расписание, размеры должностных окладов, система премирования и иного вознаграждения определяются государственным предприятием на праве хозяйственного ведения самостоятельно в пределах установленного фонда оплаты труда. Исходя из положений указанной статьи, в Центре крови утверждено штатное расписание.

Согласно внутреннего акта – штатного расписания, утвержденного в установленном порядке, в настоящий момент штат работников Центра крови в общем количестве составляет 67 единиц (работников), за прошедший 2025 год – 68 единиц.

За анализируемый период в Центре крови текучесть кадров (работников) составила: 2025 год – расторгнуты трудовые договора с 23 работниками, из них 5 по достижению ими пенсионного возраста, 18 по собственной инициативе самого работника (подпункт 5) статьи 49 ТК РК), за указанный период принято на работу 21 человек (сотрудник).

С начала 2026 года принято на работу 10 человек, расторгнуты трудовые договора с 4 работниками, на основании их собственной инициативы, один работник в отпуске по уходу за ребенком.

Расторжений трудового договора по иным основаниям за анализируемый период не имелось.

Рабочей группой установлено, что за анализируемый период в Центре крови за прошедший 2025 год к дисциплинарной ответственности привлекались 5 работников за совершение дисциплинарного проступка. В качестве меры взыскания были применены «замечание» к 4 работникам и «выговор» к одному работнику (*подпункты 1) и 2) пункта 1 статьи 64 ТК РК*). За 1 квартал 2026 года работников привлеченных к дисциплинарной ответственности не имеется. Порядок применения дисциплинарных взысканий, установленный статьей 65 ТК соблюден.

В рамках Методических рекомендаций к индикаторам коррупционных рисков по первому вопросу направления также отнесены: 1) назначение на должность без проведения конкурсного отбора; 2) формальное проведение конкурсного отбора, принятие на работу лиц, не соответствующих квалификационным требованиям. В этой части в деятельности Центра крови подобные меры/действия не предусмотрены и не применимы, так как трудовая деятельность работников не относится к государственной или связанной с ней службе, а также работники согласно ТК РК не являются гражданскими служащими.

Далее по индикаторам: 4) не размещение, несвоевременное и/или неполное размещение информации о наличии вакансии, квалификационных требований, перечне необходимых документов, лицах, допущенных к различным этапам отбора; 5) отсутствие сроков проведения этапов отбора (размещение объявления о вакансии, прием документов, собеседования, тестирования итд); 6) отсутствие механизма формирования и защиты вопросов для проведения собеседования и тестирования; 7) создание неравных условий для кандидатов, рабочей группой Внутренним анализом каких-либо нарушений и возможных проявлений коррупционных рисков выявлено не было. Информация по вакантным должностям со стороны Отдела кадров Центра крови актуализируются своевременно. При этом прием на работу, заключение трудовых договоров с работниками осуществляется в полном соответствии с требованиями ТК РК.

Фактов поощрения работников при наличии не снятых дисциплинарных взысканий не выявлено. Данное обстоятельство, а именно не допустимость поощрения (премий и иных видов поощрений) при наличии неснятого (непогашенного) дисциплинарного взыскания закреплено в локальном акте Центра крови – Положение об организации оплаты труда работников Центра крови.

По второму вопросу организационно-управленческой деятельности Предприятия – урегулирования конфликта интересов, в деятельности Предприятия, согласно положений Приказа Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 31 марта 2023 года № 112 «Об утверждении Типового положения об антикоррупционных комплаенс-службах в субъектах квазигосударственного сектора» разработан и утвержден локальный акт внутренней политики выявления и урегулирования конфликта интересов в Предприятии. Согласно требований Закона «О противодействии коррупции» и положений указанного локального акта, фактов конфликта интересов, а также наличия осуществления трудовой деятельности близких родственников внутренним анализом не выявлены.

Справочно: согласно примечения статьи 14 Закона «О противодействии коррупции» под близкими родственниками понимаются родители (родитель), дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, бабушка, внуки, под свойственниками – полнородные и неполнородные братья и сестры, родители и дети супруга (супруги).

В Центре крови имеются факты осуществления трудовой деятельности близких родственников, однако их совместная трудовая деятельность не подразумевает нарушение антикоррупционных ограничений, трудовых отношений подразумевающих подчиненность по отношению друг к другу, влекущих противоречие между личными интересами данных лиц (работников).

По третьему вопросу организационно-управленческой деятельности Центра крови – оказания государственных услуг. Согласно положений действующего Законодательства Республики Казахстан непосредственная Уставная деятельность Центра крови не относится к государственной услуге и не числится в реестре государственных услуг, утвержденных Приказом и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НК, в соответствии с с подпунктом 2-1) статьи 8 Закона Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года «О государственных услугах».

Возможные нарушения, установленных алгоритмов и правил оказания скорой медицинской помощи более относимы к нарушениям процедурного характера не взаимосвязанного с коррупцией в том понимании, которое рассматривается в рамках настоящего Внутреннего анализа.

По вопросам указанным в подпунктах 4) и 5) организационно-управленческой деятельности, Предприятия в своей деятельности не осуществляет реализацию разрешительных функций, а также контрольно-ревизионных функций.

По шестому вопросу организационно-управленческой деятельности Центра крови - освоения и распределения бюджетных и финансовых средств. Деятельность государственного предприятия финансируется в соответствии с планом развития за счет собственного дохода и бюджетных средств, полученных в порядке, определенном бюджетным законодательством Республики Казахстан. В этой связи Центр крови в рамках финансово-хозяйственной деятельности не является субъектом обслуживаемым государственным казначейством либо органами государственного казначейства в порядке, установленном Бюджетным кодексом. Собственные доходы Центра крови формируются за счет оплаты услуг, оказанных в рамках договора закупа услуг Фондом социального медицинского страхования, по оказанию скорой и неотложной медицинской помощи населению. В этой связи нормы Бюджетного кодекса к собственным средствам Центра крови не применимы в части освоения и распределения этих средств, так как собственные средства (заработанные) Центра крови не могут относиться к бюджетным.

В части внутреннего и внешнего контроля за процедурами освоения и распределения собственных финансовых средств в Предприятии имеется внутренний акт – учетная политика, учет всех процессов ведется с помощью программы 1С - Предприятие. Согласно требований Закона Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года N 234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» учетная политика представляет собой конкретные принципы, основы, положения, правила и практику, принятые к применению индивидуальным предпринимателем или организацией для ведения

бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности, международными или национальными стандартами, международным стандартом для малого и среднего бизнеса и типовым планом счетов бухгалтерского учета, исходя из их потребностей и особенностей деятельности.

Рабочей группой в ходе внутреннего анализа установлено, что оплата труда работников Центра крови в соответствии с трудовым законодательством, оплата налогов и других обязательных отчислений осуществляется своевременно в соответствии с Законодательством Республики Казахстан (задолженность по заработным платам отсутствует).

По седьмому вопросу организационно-управленческой деятельности Центра крови – заключения договоров с физическими и юридическими лицами. По данному направлению пункта Правил, в части заключения договоров с физическими и юридическими лицами, для закупок товаров, работ и услуг Предприятие в своей деятельности руководствуется нормами Закона «О государственных закупках» и Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 (далее – Правила). За анализируемый период, согласно выгрузке данных с портала государственных закупок «<https://goszakup.gov.kz/>» в рамках государственных закупок были заключены 219 договоров. Из них за 2025 год – 141 договор, за 1 квартал 2026 года – 78 договоров. По способам закупок за 2025 год из общего числа (количества) договоров государственных закупок, согласно статье 10 Закона о государственных закупках: способом из одного источника – 13 закупок, через электронный магазин – 3, запрос ценовых предложений – 77, из одного источника по несостоявшимся закупкам (способом запроса ценовых предложений) – 48. За 1 квартал 2026 года по способам осуществления государственных закупок: из одного источника – 9, конкурса – 5, запрос ценовых предложений – 39, из одного источника по несостоявшимся закупкам – 25. За текущий год по 2 состоявшимся закупкам договора с поставщиками (победителями) не были заключены ввиду оснований, предусмотренных Законом о государственных закупках.

С соблюдением требований Приказа № 110 за 2025 год и 1 квартал 2026 года были осуществлены 86 договоров закупок. Из них способом запроса ценовых предложений – 47 за 2025 года, за 1 квартал 2026 года – 23 договора, способом тендера – 11 за 2025 год, за 1 квартал 2026 года – 5.

Рекомендации: с учетом высокой вероятности проявления коррупционных рисков, относительно большого объема государственных закупок ТРУ, необходимо и дальше вести усиленный контроль в части недопущения проявлений нарушений в сфере государственных закупок.

По восьмому вопросу организационно-управленческой деятельности Центра крови - разработки и эксплуатации информационных систем. Центр крови в своей деятельности не разрабатывает информационные системы. В части эксплуатации информационных систем, факторов/обстоятельств индикаторов коррупционных рисков, указанных в Методических рекомендациях не выявлены.

По девятому вопросу организационно-управленческой деятельности Центра крови - иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности объекта анализа. Согласно вышеуказанных Методических рекомендаций по направлению иных вопросов, вытекающих из организационно-управленческой деятельности объекта анализа, включают организацию работы по противодействию коррупции. В этой части Предприятием в соблюдении требований Закона «О противодействии коррупции» и Приказа Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 31 марта 2023 года № 112 введен штат комплаенс службы. Также Центром крови разработаны и утверждены внутренние локальные акты по антикоррупционному комплаенсу, а именно: внутренняя политика противодействия коррупции; инструкции по противодействию коррупции для работников Центра крови; внутренняя политика выявления и урегулирования конфликта интересов в Центре крови; положение о антикоррупционном стандарте; порядок информирования работниками Центра крови о фактах или возможных нарушениях антикоррупционного законодательства; Кодекс корпоративной этики и поведения среди работников Центра крови.

В соблюдении задач, установленных для антикоррупционной комплаенс службы, в Центре крови проводятся достаточные работы по повышению культуры противодействия коррупции среди работников Центра крови, о чем на ежеквартальной основе информация в виде отчетности по проведенным мероприятиям направляется в уполномоченный орган аппарата акима области Жетісу. Также данная информация размещается на интернет ресурсе Центра крови.

Внутренним анализом фактов, привлечения работников объекта анализа к уголовной ответственности за совершение коррупционных правонарушений выявлено не было.

По направлению обеспечения прозрачности и гласности деятельности индикаторами коррупционных рисков, Внутренним анализом установлено, что положения Закона Республики Казахстан «О доступе к информации», в деятельности Центра крови соблюдаются в достаточном объеме, информация на сайте «[https:// centerkrovizhetysu.govs.kz/](https://centerkrovizhetysu.govs.kz/)», а также на странице в мессенджере социальной сети «Instagram» актуализируется и наполняется своевременно.

Рекомендации по устранению выявленных коррупционных рисков.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Центра крови решено:

1. Внести аналитическую справку директору Центру крови для рассмотрения.

2. В обязательном порядке принять во внимание рекомендации, указанные в настоящей справке. Осуществлять мониторинг исполнения рекомендаций, указанных в настоящей аналитической справке, уполномоченным лицом, в течение 1 года со дня подписания аналитической справки.

3. С целью уменьшения коррупционных рисков комплаенс службе (ответственному работнику) Центра крови продолжить работу по внутреннему анализу коррупционных рисков в деятельности Центра крови, соблюдая основные принципы противодействия коррупции согласно Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции».

4. Разработать план мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявленных по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков (далее – план мероприятий) по форме согласно приложению 2 к Типовым правилам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков.

5. Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков разместить на интернет-сайте Центра крови.

Члены рабочей группы:

Сыргабаев Т.Б.

Койшибаева Ш.С.

Жасузаков М.Ж.

Есболова Б.Б.

Абдикеримова Г.А.

С аналитической
справкой ознакомлена:

Директор _____ Мейрембекова Л.С.